



ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МОЛОЧНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ. ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

И.А. Макеева, д-р техн. наук, руководитель НКЦ РССП, эксперт по стандартизации, эксперт судебной нормативной экспертизы, З.Ю. Беякова, канд. техн. наук, ведущий специалист НКЦ РССП, эксперт по стандартизации, Н.В. Стратонова, канд. техн. наук, главный специалист НКЦ РССП, эксперт по стандартизации, эксперт судебной нормативной экспертизы

Техническое регулирование и стандартизация, безусловно, являются драйверами развития любой отрасли промышленности в России и мире. Организация и структурирование деятельности пищевых предприятий и рынка в целом обеспечивают высокий уровень качества выпускаемой продукции, предотвращают мошеннические действия, гарантируя безопасность потребителю. Благодаря техническому регулированию и стандартизации в пищевой промышленности, в России совершенствуется контроль качества продукции, упрощается процесс подтверждения соответствия и формируется прозрачность производственных процессов. Это способствует развитию инноваций, новых технологий и методов производства, что, в свою очередь, повышает производительность и эффективность пищевой отрасли.

Традиционно молочная промышленность является одной из крупнейших и наиболее важных отраслей пищевой индустрии в России. В последнее время в отрасли произошли значительные изменения, вызванные как внутренними, так и внешними факторами. Одни из них коснулись переработчиков напрямую, как, например, изменение контроля остатков ветеринарных лекарственных препаратов, а другие затронули косвенно – изменения в технический регламент Таможенного союза на пищевые добавки.

Предлагаем обзор изменений в техническом регулировании в части молока и молочной продукции в 2024 г.

МАРКИРОВКА ПРОДУКЦИИ ПРИ ИЗМЕНЕНИИ РЕКВИЗИТОВ ИЗГОТОВИТЕЛЯ

Совет Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) утвердил¹ изменения требований технических регламентов Таможенного союза «О безопасности пищевой про-

дукции» (ТР ТС 021/2011) и «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011) при переименовании адреса производителя пищевой продукции.

Согласно новым требованиям ТР ТС 021/2011 (ст. 39) выпуск в обращение пищевой продукции с указанием в ее маркировке предыдущих наименований, указанных в качестве реквизитов адреса места нахождения изготовителя пищевой продукции (уполномоченного изготовителя лица, импортера), допускается в течение 36 мес. с даты переименования города, области, улицы и т.д. при условии неизменности фактического географического места нахождения и фактического места производства.

Способы доведения до потребителя достоверных и актуальных сведений о месте нахождения изготовителя пищевой продукции (уполномоченного изготовителем лица, импортера) предусматривает ТР ТС 022/2011 (ст. 4, ч. 4.8, п. 2).

СОДЕРЖАНИЕ ВЕТЕРИНАРНЫХ ЛЕКАРСТВ В ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ И СЫРЬЕ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ

Наличие антибиотиков в молоке и молочной продукции – одна из самых обсуждаемых тем уже более 10 лет. Авторами статьи написан и защищен целый ряд научных работ по вопросу их контроля [1–3]. Тем не менее введение очередных изменений привело к недопониманию и неверному толкованию новых требований в отрасли, что обуславливает необходимость формирования новых подходов **оптимального контроля** установленного списка веществ для подтверждения соответствия действующим требованиям.

¹Решение Совета ЕЭК от 22 апреля 2024 г. № 35 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза».

10 июля 2024 г. вступило в силу Решение № 70² с новыми требованиями в отношении ветеринарных лекарственных средств, указанных в ТР ТС 021/2011. Установлены максимально допустимые уровни остаточных количеств для 75 (!) ветеринарных лекарств (фармакологически активных веществ) не только в сырье животного происхождения, как того требовало Решение № 28³, но и в переработанной пищевой продукции, включая молочную продукцию. При этом установленные требования для веществ, методы определения которых в пищевой продукции отсутствуют, вступают в силу после их разработки и включения в Перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования (далее – Перечень стандартов).

В соответствии со статьей 9_1 наличие вещества из приведенного перечня контролируется в сырье и готовой продукции в случае его применения за последние 2 мес. на основании информации от изготовителя или поставщика непереработанного сырья.

Важнейшим нюансом новых требований является то, что новые требования ТР ТС 021/2011 (Приложение 5_1 **не применяются при оценке (подтверждении) соответствия** сырья и пищевой продукции животного происхождения, кроме государственного контроля (надзора), в том числе продукции непромышленного изготовления и общественного питания.

Также обращаем внимание на то, что ранее действовавшее Решение № 28³ утратило силу.

ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТИ МАСЛОЖИРОВОЙ ПРОДУКЦИИ

12 декабря 2024 г. вступило в действие Решение⁴ о внесении изменений в Технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011). Документ уточняет ряд понятий, в том числе «спред» и «смеси топленые», и вводит новые – «заменители масла какао нетемпературные смешанного типа», «повторная рафинация (дополнительная очистка)». Вводятся требования к формированию наименований немодифицированных и модифицированных растительных масел или их смесей, предназначенных для использования в качестве продовольственного (пищевого) сырья и подлежащих рафинации или повторной рафинации (дополнительной очистке) на предприятиях по производству пищевой масложировой продукции; требования к транспортированию.

²Решение Совета ЕЭК от 23 июня 2023 г. № 70 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и Совета ЕЭК».

³Решение Коллегии ЕЭК от 13 февраля 2018 г. № 28 «О максимально допустимых уровнях остатков ветеринарных лекарственных средств, которые могут содержаться в непереработанной пищевой продукции животного происхождения, в т.ч. в сырье, и методиках их определения».

⁴Решение Совета ЕЭК от 12 декабря 2023 г. № 149 «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011)».

Среди изменений в целях повышения безопасности пищевой масложировой продукции вводится нормирование допустимого уровня содержания загрязнителя «глицидиловые эфиры жирных кислот в пересчете на глицидол».

В дополнение к изменениям текста регламента актуализирован⁵ перечень продукции, которая подлежит обязательной оценке соответствия требованиям ТР ТС 024/2011. Он включает 19 групп пищевой и 2 группы непищевой масложировой продукции: детализированы 86 кодов ТН ВЭД ЕАЭС для каждой группы и введена новая группа – «нетемпературные заменители масла какао смешанного типа».

ПРОЦЕДУРА ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ УПАКОВКИ

В последние несколько лет проводятся системные работы по внесению изменений в технические регламенты ЕАЭС в части процедур оценки соответствия⁶ объектов. В 2024 г. приняты изменения⁷ в Технический регламент Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011), которые вступят в силу 5 марта 2025 г.

Помимо перечисленных новшеств, продолжается внедрение и адаптация молочной промышленности к изменениям⁸ в Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012). Некоторые вопросы из практики их применения авторы публиковали [4].

ИЗМЕНЕНИЯ В ПЕРЕЧНИ СТАНДАРТОВ К ТЕХНИЧЕСКИМ РЕГЛАМЕНТАМ ЕАЭС

В рамках реализации изменений в ТР ТС 021/2011 в части лекарственных средств актуализирован⁹ Перечень стандартов, необходимых для применения и исполнения новых требований. Он дополнен двумя структурными элементами, включающими 50 межгосударственных стандартов (ГОСТ), 2 национальных стандарта (ГОСТ Р), 3 стандарта Казахстана (СТ РК) и 34 методики, а также актуализирован в части действующих структурных элементов.

Во исполнение изменений в ТР ТС 024/2011 дополнены¹⁰ соответствующие перечни: ГОСТ Р 70954-2023 «Заменители масла какао нетемпературные смешанного типа. Технические условия» включен в Перечень стандартов для обеспечения соблюдения требований

⁵Решение Коллегии ЕЭК от 16 апреля 2024 г. № 39 «О перечне продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия требованиям <...> ТР ТС 024/2011, в отношении которой при помещении под таможенные процедуры подтверждается соблюдение мер технического регулирования».

⁶Решение Совета ЕЭК от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия».

⁷Решение Совета ЕЭК от 4 сентября 2024 г. № 61 «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011)».

⁸Решение Совета ЕЭК от 29 августа 2023 г. № 84 «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 58».

⁹Решение Коллегии ЕЭК от 25 июня 2024 г. № 77 «О внесении изменений в перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования».

¹⁰Решение Коллегии ЕЭК от 18 июня 2024 г. № 64 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 29 марта 2022 г. № 53».



ТР ТС 024/2011, Перечень на методы контроля дополнен 4 межгосударственными стандартами и 1 методическими указаниями (МУК).

ПРОИЗВОДСТВО РОССИЙСКОЙ ПРОДУКЦИИ. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СБОР И ПЭТ-УПАКОВКА

Национальная система технического регулирования в части пищевой промышленности также активно развивается. Во исполнение обновленного Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации»¹¹ (ч. 4, ст. 17) в июле 2024 г. был запущен новый механизм стимулирования спроса на отечественную продукцию – знак «Российская промышленная продукция». Производители вправе применять знак с момента включения сведений о своей продукции в реестр российской промышленной продукции, размещаемый в государственной информационной системе промышленности (ГИСП). Образец знака, его параметры, а также порядок использования и прекращения установлены в приказе Минпромторга России¹².

Изменения федерального законодательства¹³ в части экологической отчетности, принятые в мае – июне 2024 г., вступили в силу 1 сентября 2024 г. Экологический сбор – это сбор, уплачиваемый юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство товаров, упаковки на территории России и ввоз товаров, в т.ч. товаров в упаковке, из государств, не являющихся членами ЕАЭС, или ввоз товаров из государств – членов ЕАЭС, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров в случаях, предусмотренных законом. Изменения включают:

- необходимость отчета за весь объем продукции и упаковки;
- обязанность производителя товара отчитываться за упаковку;

- изменения срока наступления ответственности по экосбору;
- обязанность экосбора для бракованных товаров;
- освобождение от экосбора тех, кто производит и ввозит товары для себя;
- необходимость импортерам оформлять банковскую гарантию или договор поручительства;
- формирование реестра утилизаторов;
- наличие разных ставок экосбора – например, производители оборонной отрасли не будут отчитываться;
- создание перечня отходов для самостоятельной утилизации;
- новые формы отчетности и эксперимент по экосбору.

Правительство РФ утвердило¹⁴ перечень видов упаковки для пищевой продукции, использование которой будет запрещено с 1 сентября 2025 г. в связи с тем, что отходы от ее использования не подлежат обработке и/или утилизации либо их обработка (утилизация) затруднительна.

Запрет касается:

- ПЭТ-бутылок (*PET, 01*) для пищевой промышленности всех цветов, кроме бесцветного, белого, голубого, зеленого и коричневого;
- Многослойных ПЭТ-бутылок (*Other, 07*);
- ПЭТ-упаковки с этикеткой из ПВХ (*PET, 01 + PVC, 03*), кроме термоусадочной.

Приведенный перечень будет расширяться, т.к. Правительством РФ поручено Минпромторгу России ежегодно вносить предложения в части его актуализации. Эксперты НКЦ РСПП рекомендуют провести аудит упаковки и материалов, чтобы заранее подготовиться к соблюдению требований.

МОНИТОРИНГ ОБОРОТА ТОВАРОВ С ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ МАРКИРОВКОЙ

Цифровая маркировка обязательна для всей молочной продукции. Параллельно с этим в настоящее время проводится ряд экспериментов по использованию возможностей государственной информационной системы (ГИС) мониторинга:

- оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке, в целях выявления и пресечения поставок в учреждения социальной сферы некачественной упакованной воды и молочной продукции – с 1 октября 2024 г. по 31 августа 2025 г.;

¹¹Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной

¹²Приказ Минпромторга России от 17 мая 2024 г. № 2134 «Об утверждении образца и порядка использования и прекращения использования знака «Российская промышленная продукция».

¹³Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

¹⁴Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 октября 2024 г. № 2827-р.

- партионного учета молочной продукции – с 1 сентября 2024 г. по 1 июня 2025 г.;
- отдельных видов сладостей и кондитерских изделий, упакованных в потребительскую упаковку – с 15 декабря 2024 г. по 31 августа 2025 г.

Принять участие в эксперименте возможно на добровольной основе в соответствии с установленными правилами.

В октябре 2024 г. руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека были утверждены МР 3.5.0353-24 «Методические рекомендации по организации санитарной обработки помещений, оборудования и инвентаря на предприятиях пищевой промышленности». Документ содержит общие рекомендации по санитарной обработке (мойка, очистка и дезинфекция) помещений, оборудования и инвентаря на предприятиях пищевой промышленности и вызвал большой интерес в отрасли.

Несмотря на то что никаких глобальных нововведений в области технического регулирования пищевой промышленности в 2025 г. не запланировано, нужно быть готовым к запуску нескольких федеральных проектов в рамках государственной программы РФ развития сельского хозяйства (с/х) и регулирования рынков с/х продукции, сырья и продовольствия. Минсельхоз России пока не представил окончательной версии проектов, однако известно, что они направлены среди прочего

на обеспечение технологической независимости в АПК и продовольственной безопасности. Внедрение новых документов или изменений к ним всегда влечет за собой адаптационный период.

Обо всех изменениях технического регулирования и новостях стандартизации мы своевременно оповещаем коллег в Телеграмм-канале НКЦ РССП в рубриках #новостиНКЦ, #ТРсНКЦ и #ГОСТсНКЦ. Подписывайтесь, чтобы ничего не пропустить: t.me/Makeeva_RSSP! 💧



Литература:

1. *Малинина, З.Ю.* Комплексный подход к контролю антибиотиков в молоке / З.Ю. Малинина // Переработка молока. – 2012. – № 11(157). – С. 33–37.
2. *Малинина, З.Ю.* Повышение эффективности процедуры контроля антибиотиков в молоке и молочных продуктах : автореф. дис. ... канд. тех. наук: 05.02.23 / Малинина Зинаида Юрьевна. – М., 2013. – 25 с.
3. *Белякова, З.Ю.* Мониторинг остатков ветеринарных лекарственных средств в непереработанной пищевой продукции / З. Ю. Белякова // Молочная промышленность. – 2019. – № 11. – С. 23–24.
4. *Макеева, И.А.* Практика применения изменений в ТР ТС 029/2012 при указании состава в маркировке пищевой продукции / И. А. Макеева // Переработка молока. – 2024. – № 6 (296). – С. 38–41.

АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «РЕГИСТР СИСТЕМЫ СЕРТИФИКАЦИИ ПЕРСОНАЛА» (РССП)

НАУЧНО-КОНСУЛЬТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР (НКЦ РССП)

105005, Москва, Посланников пер., д. 5, стр. 13,
телефон: +7 (499) 678-20-12, e-mail: info@rssp.com.ru, <http://rssp.online>



БЛИЖАЙШИЕ ОБУЧАЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ	Месяц / дата					
	февраль	март	апрель	май	июнь	июль
Обучение по ДПО повышения квалификации (КУРС):						
Маркировка пищевой продукции в системе обязательных требований ЕАЭС	20–21					
Планирование и производственный учет себестоимости на предприятиях молочной промышленности	27–28					
ISO 22000:2018 Разработка и внедрение системы менеджмента пищевой безопасности		19–20				
Лабораторный контроль на предприятиях молочной промышленности		26–27				
Проектирование комплекта доказательственных материалов для выпуска в обращение пищевой продукции НОВЫЙ!			02–03			
Организация микробиологического контроля на предприятиях пищевой отрасли			14–25			
Декларирование соответствия пищевой продукции от А до Я. Актуальные требования и практические кейсы				21–22		
Новые обязательные требования технических регламентов ЕАЭС к пищевой продукции. Система регламентированных изменений НОВЫЙ!				29–30		
Аудитор системы пищевой безопасности: аудит поставщиков сырья и упаковочных материалов						23–24
Семинар:						
СИП-мойка пищевого предприятия. Особенности применения щелочей, кислот и дезинфектантов					04–05	
Тренинг-семинары «ШКОЛА ОСНОВ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ»:						
Сыр плавленый	12–13					
Сыры типа паста Филата (моцарелла и др.)			09–10			
Творог				14–15		
Сыр творожный					18–19	
Риск-ориентированное мышление в функционале персонала пищевых производств НОВЫЙ!		12–13				
Вебинары ПРОФКОНСУЛЬТАНТ:						
Актуальные для предприятий пищевой промышленности темы	V	V	V	V	V	V